



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНУ МИЛИЦИЈУ
Секретаријат за инспекцијски надзор и комуналну милицију
Инспекторат за саобраћај и путеве**

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ

Крагујевац, новембар 2022. године

ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Одељење инспекцијског надзора у области саобраћаја и путева

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2023. годину Инспектората за саобраћај и путеве извршена је на основу инспекцијског надзора у оквиру надлежности Инспектората. Основ за доношење Плана представљају и чл. 146., 147., 148., 149., 150., 155. Закона о превозу путника у друмском саобраћају, чл. 44. , 45. , 46., 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају и чл.104., 105., 108. Закона о путевима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а примењено у контролним листама.

Програмска активност: инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом: чл. 155. Закона о превозу путника у друмском саобраћају поверава се општинској, односно градској управи, односно управи надлежној за послове саобраћаја вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона, чл. 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају поверава се општинској, односно градској управи, односно управи града Београда вршење послова инспекцијског надзора и поверава се аутономној покрајини вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона и чл. 108. Закона о путевима надлежни инспектор јединице локалне самоуправе, у вршењу послова инспекцијског надзора над применом прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица, има права, дужности и овлашћења републичког инспектора за државне путеве утврђених овим законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у областима превоза путника, терета и заштите општинских путева.

Назив: ИНСПЕКТОРАТ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

Програм (коме припада): Секретаријат за инспекцијски надзор и комуналну милицију Градске управе за инспекцијске послове и комуналну милицију града Крагујевца

Функција: XXIX 01 347 и XXIX 01 352

Правни основ:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др.закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
2. Закон о комуналним делатностима ("Сл.гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)
3. Закон о државној управи ("Сл.гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018-др.закон)
4. Закон о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон и 47/2018)
5. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018)
6. Закон о путевима ("Сл.гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 - др.закон)
7. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018)

8. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
9. Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС" бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон)
10. Одлука о такси превозу ("Сл.лист града Крагујевца", бр. 34/2018, 1/2019 – исправка, 17/2019 и 34/2021)
11. Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају ("Сл.лист града Крагујевца", бр. 18/14-пречишћен текст, 38/2014, 9/2017, 11/2018, 12/2019 и 27/2019)
12. Одлука о утврђивању јединственог тарифног система у јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају на територији града Крагујевца ("Сл.лист града Крагујевца", бр. 33/2018)
13. Одлука о стајалиштима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/2017 и 18/2018)
14. Одлука о улицама, локалним и некатегорисаним путевима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/2017 и 15/2017 – испр и 39/2020 и 3/2022).
15. Одлука о јавним паркиралиштима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 21/2015, 29/2015, 14/2017, 11/2018 и 27/2019)
16. Одлука о техничком регулисању саобраћаја ("Сл.лист општине Крагујевца", број 17/1992)
17. Правилник о обрасцу прекршајног налога ("Сл.гласник РС", бр. 13/2014)
18. Правилник о начину одузимања, чувања и поступања са привремено одузетим возилом које је употребљено за извршење прекршаја или привредног преступа ("Сл.гласник РС", бр. 71/2006)
19. Правилник о садржини, начину издавања и вођењу путних налога и начину вођења евиденције о издатим путним налозима ("Сл.гласник РС", бр. 90/2016)
20. Правилник о изгледу и садржини обрасца захтева за издавање и продужење рока важења лиценце за превоз, обрасцима лиценце за превоз и извода лиценце за превоз и начину стављања на увид јавности информацијае о издатим и одузетим лиценцама за превоз ("Сл.гласник РС", бр. 11/2017)
21. Правилник о путном листу за домаћи ванлинијски превоз путника ("Сл.гласник РС", бр. 16/2017 и 44/2018-др. закон)
22. Уредба о заједничким елементима процене ризика ("Сл.гласник РС", бр. 81/2015)
23. Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области друмског саобраћаја ("Сл.гласник РС", бр. 61/2018)

Одговорно лице: Главни инспектор за саобраћај и путеве

Опис:

Инспекцијски надзор у области заштите јавних путева (општинских путева и улица) и некатегорисаних путева на територији града, инспекцијски надзор над законитошћу у обављању друмског локалног превоза и то: линијског и ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари, такси превоза и лимо сервиса; преглед возила и потребне документације за возила, преглед аутобуских стајалишта, контрола важећих редова вожње, уговора о ванлинијском превозу са списком путника, отпремнице и спискова радника у превозу за сопствене потребе; утврђивање идентитета превозника, возног особља и других одговорних лица за обављање превоза, као и надзор над применом градских одлука у којима се регулише превоз у друмском саобраћају; надзор над изменом режима саобраћаја; сачињавање записника о извршеном инспекцијском надзору и саслушању странака, предузимање управне мере за које је законом овлашћен; врши праћење и анализу стања у области инспекцијског надзора и процену ризика у циљу превентивног деловања инспекције или налагања мера сразмерно процењеном ризику кроз управне акте које доноси у инспекцијском надзору, припремање документације, достављање

надзираном субјекту обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, попуњавање контролних листа за вршење инспекцијског надзора, вођење евиденције, припремање аката о примени прописа за објављивање, доношење решења и закључака и старање о њиховом спровођењу; издавање прекршајног налога, подношење захтева за покретање прекршајног поступка, односно кривичне пријаве и пријаве за привредни преступ; сарадња са другим инспекцијама, органима и организацијама у циљу ефикаснијег вршења надзора.

Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата.

Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, Систем-а 48, телефонских позива и електронским путем.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у евиденције, акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Циљ 1.

Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама града Крагујевца у области јавног превоза путника (такси превоза, лимо сервиса, домаћег и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари; значајан ризик за јавни интерес у области превоза путника представљају нерегистровани субјекти. Циљ овог плана је боље управљање ресурсима инспекције и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координисаних активности. Овај план омогућава праћење активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области превоза путника и ствари. Спровођењем инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектима смањиће се проценат сиве економије и повећати безбедност путника уз помоћ коришћења услуге оних субјеката који су своје пословање ускладили са законима и подзаконским актима.

Индикатор 1.1: Ниво законитости и безбедности у области саобраћаја

Базна вредност 2019 2020 2021

Укупан број извршених инспекцијских надзора

Утврђен број нелегалног превоза

Алтернатива:

Индикатор 1.1: Процент надзора без утврђених неправилности

Коментар: Тенденција смањења броја нелегалних превоза путника и ствари

Циљ 2

Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области:

1. Услови одвијања саобраћаја на јавном и некатегорисаном путу

2. Стања јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта

3. Спровођења мера заштите јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта

Базна вредност 2019 2020 2021

Индикатор 2.1: Укупан број инспекцијских надзора на јавном и некатегорисаном путу

Алтернатива:

Индикатор 2.1: Утврђен број незаконитости и недостатака (при извођењу радова, оштећења, заузећа и др.)

Коментар: Извођење радова на јавном и некатегорисаном путу и његова заштита у складу са законом и одлукама града Крагујевца.

Циљ 3

Надзор над спровођењем уведеног привременог режима саобраћаја и постављене одговарајуће хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја.

Базна вредност 2019 2020 2021

Индикатор 3.1: Укупан број извршених инспекцијских надзора над увођењем привременог режима саобраћаја.

Алтернатива:

Индикатор 3.1: Утврђен број незаконитости при увођењу привременог режима саобраћаја

Коментар: Омогућавање безбедног одвијања саобраћаја и његовог преусмерења за време трајања привременог режима саобраћаја, односно постављање саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја.

Индикатор 4.1

Однос извршених редовних и ванредних надзора

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законима и одлукама града Крагујевца у области јавног превоза путника (линијског, посебног линијског, ванлинијског, лимо сервиса и такси превоза путника), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари					
Циљ 2.	Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области 1. Услови одвијања саобраћаја на јавном и некатегорисаном путу 2. Стања јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта 3. Спровођења мера заштите јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта					
Циљ 3.	Надзор над спровођењем уведеног привременог режима саобраћаја и постављене одговарајуће хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја					
Специфични циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговорна организацио на јединица	Рок у којем се задатак/ активност мора обавити	Документи	Врста активности
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/ активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активности/ задатак мора бити завршен?		
Спровођење Закона и одлука града Крагујевца у области саобраћаја и путева	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном милицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број донетих решења о искључењу возила из саобраћаја, број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложене мере, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закони и одлуке града Крагујевца	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

		сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака				
Предузимање мера и активности на смањењу нелегалних превоза путника и ствари Коментар: Високи ризик у вршењу инспекцијског надзора	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном милицијом	Број искључених возила, број покренутих поступака по службеној дужности, број обавештења прослеђених МУП-у о искљученим возилима из саобраћаја, број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број дописа упућених другим надлежним органима	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано и по потреби	Закон о превозу путника у друмском саобраћају, Закон о превозу терета у друмском саобраћају, Закон о инспекцијском надзору, Одлука о такси превозу, Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Предузимање мера за унапређење и спровођење законитости у раду привредних субјеката у области: 1. јавног превоза путника (линијски и ванлинијски, такси превоз путника, 2. јавни превоз ствари 3. превоз за сопствене потребе лица и ствари	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне - важеће документације за обављање наведене делатности), сарадњом са Градском агенцијом за саобраћај.	Број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних престапа.	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано и по потреби	Провера регистрованих привредних субјеката у АПР-у, такси дозвола возила и такси дозвола (легитимација) возача, акта о испуњености услова надлежног Министарства и др.	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
4. Стање јавног и некатегорисаног пута његовог дела и путног објекта 1) Стање коловозног застора, саобраћајних површина и пратећих садржаја јавног и некатегорисаног пута 2) Стање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације 3) Услови одвијања саобраћаја на јавном и некатегорисаном путу 4) Спровођење мера заштите јавног и некатегорисаног пута	Инспекцијским надзором на терену и по пријави грађана, „система 48“, на основу телефонских позива и на основу представки упућених електронским путем и у сарадњи са управљачем пута и комуналном милицијом	Број сачињених записника из области јавних путева број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број захтева за покретање прекршајних поступака, кривичних пријава, привредних престапа и број издатих прекршајних налога;	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано и по потреби	Закон о путевима и одлуке града Крагујевца, сагласности и решења управљача пута и Градске управе за комуналне послове	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
5. Мере и активности над спровођењем привременог режима	По представци и издатом решењу	Број контролисаних решења Службе за саобраћај, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака,	Инспекторат за саобраћај и путеве	Временски рок назначен у решењу Решења	Решења Градске управе за комуналне послове, пројекат	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски

саобраћаја		број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних преступа,		Одељења за саобраћај,	регулације саобраћаја за време привременог режима саобраћаја са потребном хоризонталном и вертикалном саобраћајном сигнализацијом	надзор
Припрема и спровођење инспекцијских надзора – планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена и доношење нових законских прописа и одлука града Крагујевца	Поштовање законских рокова, припрема и примена нових прописа	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	162 радна дана планираног инспекцијског надзора	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
	Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	По пријави грађана, „систем 48“, електронске поште, телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Инспектората за саобраћај и путеве	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Обука, оспособљавање семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

**ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
ИНСПЕКТОРАТА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ**

НЕЗНАТАН РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са предвиђеном обавезом достављања података Агенцији за привредне регистре и Градској управи за комуналне послове
НИЗАК РИЗИК	Одржавање реда вожње ЈГПП-а . Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о путевима
СРЕДЊИ РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Одлуком о улицама, локалним и некатегорисаним путевима
ВИСОК РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Одлуком о такси превозу, Законом о превозу терета у друмском саобраћају
КРИТИЧАН РИЗИК	Поступање нерегистрованих субјеката у области превоза путника (обављање делатности без решења АПР-а, одобрења ЈЛС, одговарајуће дозволе)

Главни инспектор за саобраћај и путеве
Данијела Прокић